

Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Ons Middelbaar Onderwijs (‘Klokkenluidersregeling’)

© 2023. Ons Middelbaar Onderwijs Tilburg

Alle rechten voorbehouden. Niets uit deze uitgave mag worden verveelvoudigd, opgeslagen in een geautomatiseerd gegevensbestand, of openbaar gemaakt, in enige vorm of op enige wijze, hetzij elektronisch, mechanisch, door fotokopieën, opnamen of op enige andere manier, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van Ons Middelbaar Onderwijs.

DocOMO-69123

Preambule

Inbedding reglementen in bestuursfilosofie en waarden vereniging Ons Middelbaar Onderwijs

In de Statuten¹ van vereniging Ons Middelbaar Onderwijs is opgenomen dat de Raad van Bestuur bevoegd is reglementen vast te stellen, waarin die onderwerpen worden geregeld die naar het oordeel van de Raad van Bestuur (nadere) regeling behoeven. In deze preambule is beschreven vanuit welke waarden en vanuit welke bestuursfilosofie het onderhavige reglement is opgesteld.

Onderwijs met overtuiging

De visie en strategie van de vereniging zijn vastgelegd in 'Koers 2023: onderwijs met overtuiging'. Koers 2023 is opgesteld om richting te geven aan de ambities en het handelen van de vereniging, te inspireren en uit te dagen. Vertrekpunt daarbij zijn de gedeelde waarden, visie en uitgangspunten (convergentie) en de ruimte voor maatwerk voor scholen in hun eigen situatie en met hun eigen mogelijkheden (divergentie).²

Waardengedreven onderwijs

Goed onderwijs is niet alleen een technisch didactische uitwerking van een onderwijskundige opvatting. Goed onderwijs is ook gebaseerd op onze visie ten aanzien van mens en samenleving. Het basisprincipe van al ons handelen binnen de vereniging, op elke school, is vertrouwen. Vereniging Ons Middelbaar Onderwijs geeft invulling aan Koers 2023 door vorming van de leerling vanuit de kernwaarden goed onderwijs, goed mens, goed leven en goed handelen. Deze kernwaarden zijn beschreven in de identiteitsnotitie 'Zingeving en goed onderwijs'. Deze notitie is opgesteld vanuit de overtuiging dat onze identiteit, onze waarden, terug zijn te zien in gedragingen van alle betrokkenen bij de vereniging.³

Goed handelen

'Goed handelen' is nader uitgewerkt in de integriteitscode van de vereniging. De integriteitscode versterkt de ambities van de vereniging uit Koers 2023 en de kernwaarden zoals omschreven in de identiteitsnotitie. Het basisprincipe van al ons handelen, vertrouwen, loopt als een rode draad door de tekst van de code.⁴ De integriteitscode bevat de basisprincipes die passen bij onze identiteit en hoe we met elkaar omgaan. Het is bewust geen standaard reglement.

Verscheidenheid en diversiteit

Waardengedreven onderwijs verdiepen we met elkaar door in dialoog te blijven. Iedereen heeft hierbij andere beginselen, principes en overtuigingen. We staan open voor elkaars standpunten en benutten diversiteit.⁵ Op die manier kunnen we iedere dag van en met elkaar leren.⁶

¹ Artikel 26 lid 1. Dit betreft in ieder geval het Huishoudelijk Reglement, het Managementstatuut en het Reglement voor de Raden van Advies.

² 'Koers 2023: Onderwijs met overtuiging', vereniging Ons Middelbaar Onderwijs (2017)

³ Identiteitsnotitie 'Zingeving en goed onderwijs', vereniging Ons Middelbaar Onderwijs (2013)

⁴ Integriteitscode vereniging Ons Middelbaar Onderwijs 'Goed Handelen' (2017)

⁵ Diversiteitsbeleid 'diversiteit & inclusie', vereniging Ons Middelbaar Onderwijs (2017)

⁶ 'Koers 2023: Onderwijs met overtuiging', vereniging Ons Middelbaar Onderwijs (2017)

Goed onderwijsbestuur

In het licht van good governance en de wet- en regelgeving omtrent goed onderwijsbestuur moeten toezicht en verantwoording zijn verankerd in de organisatiestructuur. De statuten en reglementen binnen Ons Middelbaar Onderwijs zijn in de lijn van goed onderwijsbestuur opgesteld. Daarbij blijft het uitgangspunt waardengedreven handelen met het basisprincipe vertrouwen. De basis voor ons handelen ligt aldus vast in de bovengenoemde documenten en is ook bij onze statuten en reglementen telkens weer het uitgangspunt.

Klokkenluidersregeling

De regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Ons Middelbaar Onderwijs biedt een heldere beschrijving van de procedure die gevolgd moet worden wanneer een (op redelijke gronden gebaseerd) vermoeden van een misstand bestaat. Gedacht kan worden aan feiten of situaties waarbij een zwaarwegend maatschappelijk belang in het geding is, zoals een gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu, een (dreigend) strafbaar feit, (dreigende) schending van wet- en regelgeving, etc. of een (dreigende) schending van het Unierecht.

Misstand

De regeling brengt het uitgangspunt tot uitdrukking dat het de voorkeur heeft om een vermoeden van een misstand eerst intern te melden, zodat de organisatie in de gelegenheid wordt gesteld om zelf onderzoek te doen en eventueel maatregelen te treffen. Een misstand direct extern melden behoort ook tot de mogelijkheden.

Rechtsbescherming

De regeling biedt duidelijkheid over zorgvuldigheidseisen en biedt de betrokkene bescherming tegen benadeling. De regeling brengt hiermee tot uitdrukking dat het (intern) melden van een misstand gezien wordt als een bijdrage aan het verbeteren van het functioneren van de organisatie en dat de melding serieus zal worden onderzocht. De betrokkene die een melding maakt van een vermoeden van een misstand handelt zorgvuldig, te goeder trouw en niet uit persoonlijk gewin.

Algemene klachten, persoonlijke integriteit en leerlingkwesties

De onderhavige regeling is niet bedoeld voor persoonlijke klachten van betrokkenen en moet onderscheiden worden van de 'Klachtenregeling Ons Middelbaar Onderwijs' en het 'Reglement bezwaar en beroep in leerlingenzaken Ons Middelbaar Onderwijs'.

Rechtspositionele zaken, beleidskeuzes

De regeling geldt niet voor het oplossen van rechtspositionele conflicten of klachten van een werknemer op het gebied van zijn functie, takenpakket, arbeidsomstandigheden en loopbaanontwikkeling of de wijze waarop hij door (personen binnen) de school wordt bejegend. Daarvoor gelden andere rechtspositionele of klachtenprocedures. Ook is de regeling niet bedoeld voor het aanklaarten of ter discussie stellen van beleidskeuzes van de directie van de school of het bestuur, waarmee iemand zich niet kan verenigen.

Ouders en leerlingen

Deze regeling is oorspronkelijk in werking getreden op 1 januari 2009. Bijzonder is dat sedert 1 augustus 2014 ook ouders en leerlingen van deze regeling gebruik kunnen maken. Het is een nadrukkelijke wens van de organisatie om misstanden te voorkomen en de integriteit te verhogen. De reikwijdte van de regeling is om die reden vergroot naar een ieder die integriteitsvraagstukken tegenkomt. Door de regeling toegankelijk te maken voor ouders en leerlingen hebben alle direct betrokkenen bij de school de mogelijkheid om een vermoeden van een misstand met behulp van deze regeling te melden. Leerlingen en vooral ook ouders zijn steeds intensiever bij (het functioneren van) de school betrokken en zullen daarom ook steeds meer waarnemen wat er binnen de school gebeurt.

Vertrouwenspersoon integriteit

In geval van twijfel of een zaak als misstand aangemerkt kan worden is contact met de vertrouwenspersoon mogelijk. Voorafgaande aan het besluit van betrokkene om al of niet door te zetten en formeel te melden kan een bespreking met de vertrouwenspersoon verhelderend werken. De vertrouwenspersoon integriteit is bereikbaar via klacht@omo.nl en 06 – 15884973.

Inhoudsopgave

Artikel 1	Begripsbepalingen	6
Artikel 2	Rechtsbescherming	6
Artikel 3	Interne of externe melding	7
Artikel 4	Commissie Integriteitsvraagstukken.....	8
Artikel 5	Ontvankelijkheid	8
Artikel 6	Zittingsduur	8
Artikel 7	Onderzoek	8
Artikel 8	Advies	9
Artikel 9	Standpunt.....	9
Artikel 10	Openbaarheid	9
Artikel 11	Overige bepalingen.....	9

Artikel 1 Begripsbepalingen

In deze regeling wordt verstaan onder:

- a. Betrokkene: de ouder (voogd of verzorger, wettelijk vertegenwoordiger van een leerling), de meerderjarige leerling (als zodanig ingeschreven aan een school van Ons Middelbaar Onderwijs), degene die op basis van een arbeidsovereenkomst, werkzaam is ten behoeve van de organisatie en voorts zelfstandigen, bestuurders, uitzendkrachten, gedetacheerden, sollicitanten, stagiaires, vrijwilligers, ex-werknemers, (personen die werken onder verantwoordelijkheid van) leveranciers, aannemers, onderaannemers, onderzoekers die een interne melding opvolgen, rechtspersonen die een melder bijstaan en collega's en familieleden die in een werkrelatie staan tot degene tegen wie de melding zich richt.
- b. Commissie: de commissie als bedoeld in artikel 4.
- c. Bevoegd gezag: de voorzitter van de Raad van Bestuur van (Vereniging en Stichting) Ons Middelbaar Onderwijs.
- d. Directeur: rector of algemeen directeur van het bureau van Ons Middelbaar Onderwijs.
- e. Vertrouwenspersoon integriteit: degene die is aangewezen om als zodanig voor de organisatie te fungeren.
- f. Een vermoeden van een misstand:
 - Een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden met betrekking tot de organisatie waarbij een maatschappelijk belang in het geding is, in verband met:
 - een (dreigend) strafbaar feit;
 - een (dreigende) schending van regels;
 - een gevaar voor de volksgezondheid, de veiligheid of het milieu;
 - een (dreiging van) bewust onjuist informeren van publieke organen; of
 - (een dreiging van) het bewust achterhouden, vernietigen of manipuleren van informatie over deze feiten.Het maatschappelijk belang is in ieder geval in het geding als de handeling of nalatigheid niet enkel persoonlijke belangen raakt en er sprake is van oftewel een patroon of structureel karakter dan wel de handeling of nalatigheid ernstig of omvangrijk is.'
 - Een dreigende schending van het Unierecht: een op redelijke gronden gebaseerd vermoeden met betrekking tot (gevaar voor) schendingen van het recht van de Europese Unie.

Artikel 2 Rechtsbescherming

1. Betrokkene die met inachtneming van de bepalingen in deze regeling een vermoeden van een misstand heeft gemeld en die te goeder trouw is, wordt op geen enkele wijze in zijn positie, tijdens of na de behandeling van een melding of openbaarmaking, benadeeld of bedreigd met benadeling, als gevolg van het melden.
2. De opzegging van de arbeidsovereenkomst van betrokkene die melding heeft gemaakt van een misstand wordt beschouwd als een kennelijk onredelijke opzegging in de zin van artikel 7:681 BW. Voor zover betrokkene niet op basis van een arbeidsovereenkomst werkzaam is, levert dit een toerekenbare tekortkoming

als bedoeld in artikel 6:74 BW en/of een onrechtmatige daad als bedoeld in 6:162 BW jegens hem op. Het voorgaande is anders indien de organisatie aannemelijk kan maken dat de door hem voorgestane beëindiging, geen verband houdt met de melding.

Artikel 3 Interne of externe melding

1. De betrokkene kan een vermoeden van een misstand en/of een (dreigende) schending van het Unierecht zowel intern als direct extern melden.
2. Intern melden heeft de voorkeur en kan zowel mondeling als schriftelijk bij het bevoegd gezag of bij de vertrouwenspersoon integriteit. Melding aan beide kan ook plaatsvinden. Melding kan plaatsvinden in de periode dat de melder betrokkene is in de zin van deze regeling en in de periode van 2 jaar nadat die betrokkenheid geëindigd is.
3. Indien de melding (voorzitter en/of leden van de) Raad van Bestuur regardeert, is overal in deze regeling waar bevoegd gezag staat, de voorzitter van de Raad van Toezicht bedoeld.
4. Het bevoegd gezag of de vertrouwenspersoon integriteit legt de melding, met de datum waarop deze ontvangen is, schriftelijk vast en laat die vastlegging voor akkoord tekenen door betrokkene, die daarvan een gewaarmerkt afschrift ontvangt.
5. Het bevoegd gezag of de vertrouwenspersoon integriteit brengt onverwijld na melding de commissie als bedoeld in artikel 4 van de interne melding op de hoogte.
6. Onverwijld na de melding bij de commissie wordt, mits zij dit voor de uitoefening van haar taak noodzakelijk acht, een onderzoek gestart.
7. De betrokkene die de melding heeft gedaan en degene(n) aan de melding is gemeld behandelen de melding vertrouwelijk. Zonder toestemming van het bevoegd gezag wordt geen informatie verschaft aan derden binnen of buiten de organisatie. Bij het verschaffen van informatie zal de naam van de betrokkene niet worden genoemd en zal de informatie zo worden verstrekt dat de anonimiteit van de betrokkene zo veel mogelijk gewaarborgd blijft.
8. Betrokkene kan ook direct melden bij een externe derde.
9. De melding vindt plaats aan de externe derde die daarvoor naar het redelijk oordeel van betrokkene gelet op de omstandigheden van het geval het meest in aanmerking komt, waarbij betrokkene enerzijds rekening houdt met de effectiviteit waarmee die derde kan ingrijpen en anderzijds met het belang van de organisatie bij een zo gering mogelijke schade als gevolg van dat ingrijpen, voor zover die schade niet noodzakelijkerwijs voortvloeit uit het optreden tegen de misstand en/of het optreden tegen de schending van het Unierecht.
10. Betrokkene dient bij melding aan een externe derde een gepaste vorm van zorgvuldigheid en vertrouwelijkheid in acht te nemen.

Artikel 4 Commissie Integriteitsvraagstukken

1. De Commissie Integriteitsvraagstukken bestaat uit een voorzitter en twee leden.
Voorts zijn er een plaatsvervangend voorzitter en twee plaatsvervangende leden.
2. Het bevoegd gezag benoemt, schorst en ontslaat de (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden.
3. De (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden kunnen geen deel uitmaken van het bevoegd gezag en niet werkzaam zijn voor of bij het bevoegd gezag.
4. Er is één commissie voor de scholen en het Bureau van het bevoegd gezag.

Artikel 5 Ontvankelijkheid

De (voorzitter van de) commissie als bedoeld in artikel 4 verklaart de melding van een vermoeden van een misstand niet-ontvankelijk indien geen sprake is van een misstand waarover de commissie adviseert.

Artikel 6 Zittingsduur

De (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden worden benoemd voor een periode van 4 jaar en zijn terstond herbenoembaar voor maximaal 2 perioden. De (plaatsvervangend) voorzitter en de (plaatsvervangende) leden kunnen op ieder moment ontslag nemen.

Artikel 7 Onderzoek

1. Ten behoeve van het onderzoek omtrent een melding van een vermoeden van een misstand is de commissie bevoegd bij dan wel namens het bevoegd gezag alle inlichtingen in te winnen die zij voor de vorming van haar advies nodig acht. Het bevoegd gezag is verplicht de commissie de gevraagde informatie te verschaffen.
2. Ten behoeve van het onderzoek omtrent een melding van een vermoeden van een misstand zal de commissie in ieder geval het bevoegd gezag horen.
3. Indien de inhoud van de door het bevoegd gezag verstrekte informatie - vanwege het vertrouwelijke karakter - uitsluitend ter kennisneming van de commissie dient te blijven, wordt dit aan de commissie medegedeeld.
4. De commissie kan ter verkrijging van de benodigde informatie deskundigen inschakelen. Indien hieraan kosten zijn verbonden, is vooraf machtiging van het bevoegd gezag vereist.

Artikel 8 Advies

1. De commissie legt zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen acht weken, haar bevindingen omtrent de melding van een vermoeden van een misstand neer in een met redenen omkleed advies, gericht aan het bevoegd gezag.
2. Het advies wordt met inachtneming van het eventueel vertrouwelijke karakter van aan de commissie verstrekte informatie en de terzake geldende wettelijke bepalingen verstrekt aan de betrokkene.

Artikel 9 Standpunt

1. Binnen vier weken na ontvangst van het advies van de commissie worden betrokkene alsmede degene(n) op wie het vermoeden van een misstand betrekking heeft, door of namens het bevoegd gezag schriftelijk op de hoogte gebracht van een inhoudelijk standpunt omtrent het gemeld vermoeden van een misstand. Daarbij wordt aangegeven tot welke stappen de melding heeft geleid dan wel zal leiden.
2. Indien het standpunt niet binnen vier weken kan worden gegeven, kan deze termijn met ten hoogste vier weken worden verlengd. Het bevoegd gezag zal hiervan schriftelijk melding doen aan betrokkene en de commissie

Artikel 10 Openbaarheid

1. De directeur legt deze regeling op de school (en haar nevenvestigingen) of het Bureau van Ons Middelbaar Onderwijs ter inzage.
2. De directeur stelt alle belanghebbenden van het bepaalde in lid 1 op de hoogte.

Artikel 11 Overige bepalingen

1. Deze (gewijzigde) regeling treedt in werking op 1 augustus 2023.
2. In gevallen waarin de regeling niet voorziet, beslist het bevoegd gezag.
3. Deze regeling kan worden aangehaald als "Regeling inzake het omgaan met een vermoeden van een misstand binnen Ons Middelbaar Onderwijs".

Aldus vastgesteld in de vergadering van de Raad van Bestuur van Ons Middelbaar Onderwijs op 14 november 2023.